



Облачные
технологии
управления

КОНЦЕПЦИЯ ПОРТАЛА ОТКРЫТЫХ ДААННЫХ



ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ ПОРТАЛА ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ

Настоящая концепция описывает создание Портала открытых данных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». В соответствии с подпунктом г) пункта 2 Указа Правительство Российской Федерации должно до 15 июля 2013 г. обеспечить доступ в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов государственной власти Российской Федерации.

Открытие информации о деятельности государственных органов в форме открытых данных является одной из базовых задач при формировании «Открытого правительства». Идеология открытых данных поддерживается крупнейшими государствами мира и международными организациями (Open Government Partnership, International Budget Partnership, W3C, Всемирный банк, ОЭСР, Open Knowledge Foundation и т.д.).

Российская Федерация с апреля 2012 года начала процесс присоединения к крупнейшей международной инициативе в данной области — Open Government Partnership, что накладывает необходимость более активной реализации мероприятий по размещению информации о деятельности государственных органов в сети «Интернет» в форме открытых данных. Кроме того, использование открытых данных обеспечивает существенный экономический эффект.

В силу отсутствия термина «открытых данных» в российском законодательстве предлагается использовать следующее

определение, наиболее близкое как к международной практике, так и текущей терминологии федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее — Закон №8-ФЗ): «Размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет» в форме открытых данных — форма размещения государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет», при которой указанная информация размещается в сети «Интернет» в виде массивов данных, организованных в формате, обеспечивающем их автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), и на условиях ее свободного (бесплатного) использования».

С помощью открытых данных обеспечивается прозрачность работы органов государственной власти, формируется база для гражданского контроля, создаются новые услуги для граждан и бизнеса.

Мы предлагаем реализовать Указ Президента с помощью специалистов нашей компании, путем создания Портала открытых данных. Необходимость актуализации данных на портале достигается, в том числе, и с помощью автоматической загрузки данных на портал из имеющихся учетных систем органа власти.

Таким образом население получает всю актуальную информацию о деятельности федерального органа власти в простом и понятном виде, а орган власти повышает лояльность населения к своей деятельности.

СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ:

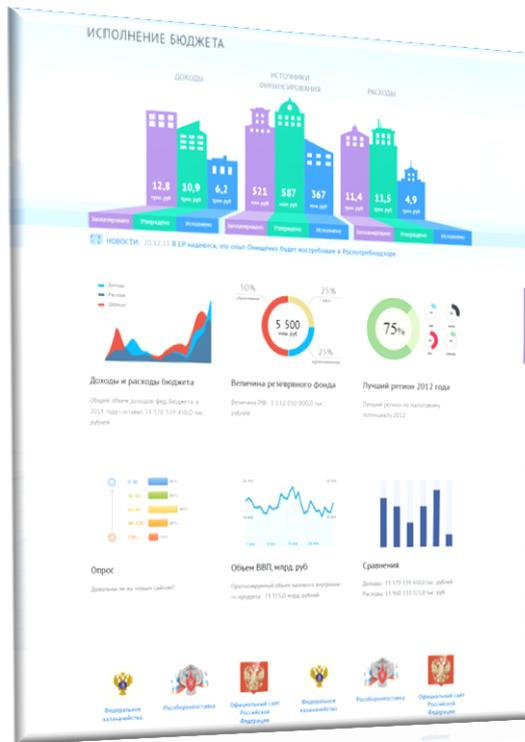
- бюджет
- строительство
- ЖКХ
- здравоохранение
- образование
- доступная среда
- сельское хозяйство
- ветеринария
- культура
- энергетика
- социальная защита
- другие сферы

Несколько примеров применения порталов в некоторых средах.

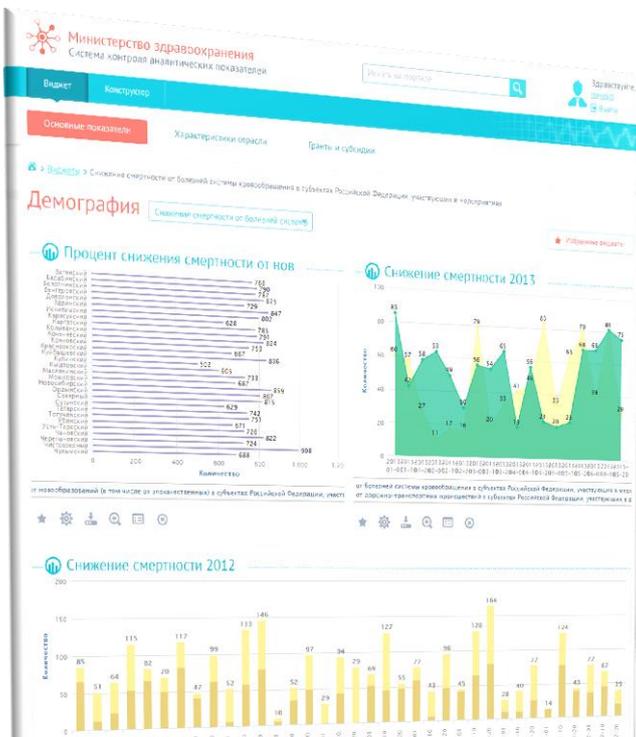
ЖКХ



Бюджет



Здравоохранение



ОПИСАНИЕ ПОРТАЛА

Разделы Портала, относящиеся к открытым данным, будут содержать информацию, не противоречащую действующему законодательству и соответствующую требованиям Правительства РФ (постановление от 10 июля 2013 г. N 583 "Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных").

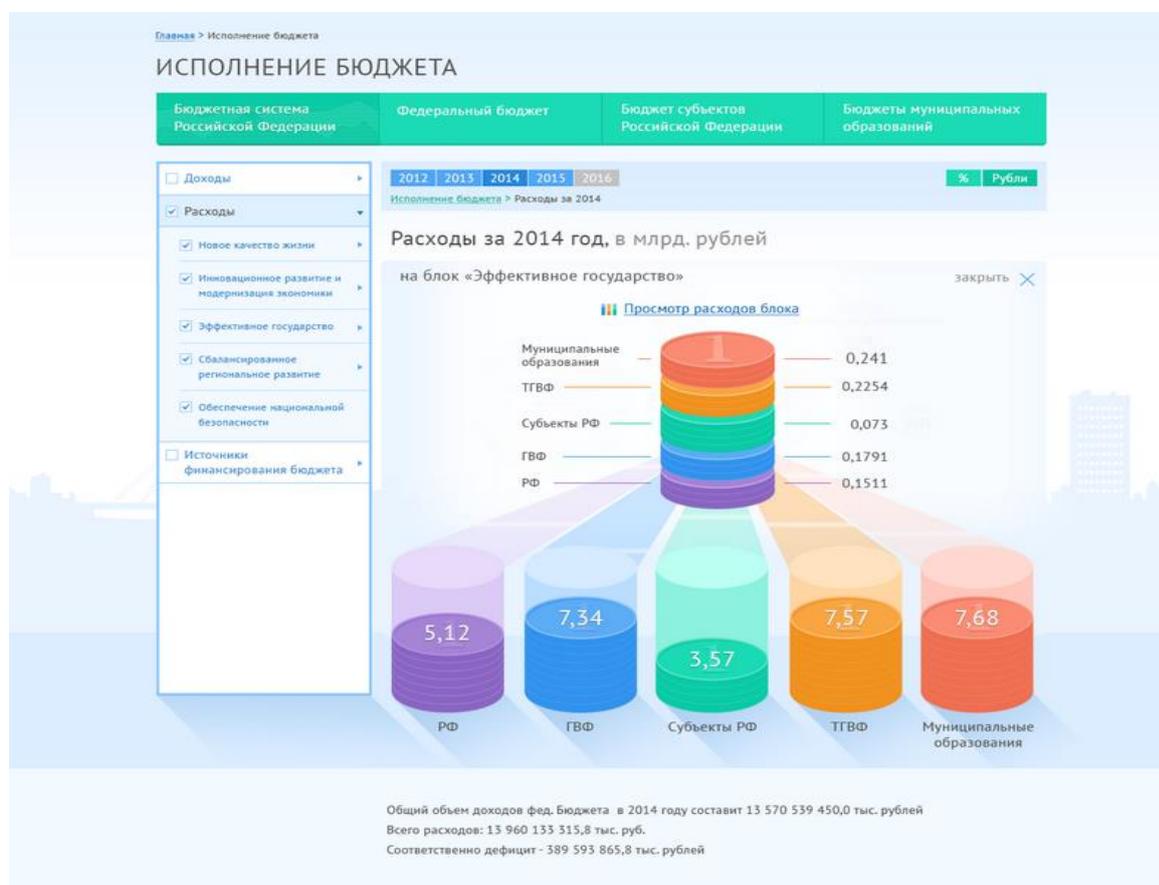
При создании Портала будут соблюдены основные принципы открытых данных:

- **первичность,**
- **полнота,**
- **актуальность,**
- **пригодность к машинной обработке,**
- **отсутствие дискриминации по доступу,**
- **отсутствие проприетарных форматов,**
- **лицензионная чистота.**

Публикации в открытом доступе подлежат информация, создаваемая, управляемая и обрабатываемая органами власти и местного самоуправления в рамках своих основных функций.

Не всегда один лишь факт размещения информации дает основания считать ресурс официальным источником открытых данных. Для того, чтобы создать площадку публикации открытых данных, необходимо соблюдение ряда организационных и технологических условий:

- **наличие утвержденного механизма актуализации данных.** Например, средств автоматического импорта из информационных систем первоисточника или назначение ответственного, который в соответствии принятым регламентом производит обновление сведений на портале открытых данных;
- **публикация порядка и частоты актуализации данных** для каждого из источников или массивов данных;
- **наличие средств визуального отображения** открытых данных с функциями поиска: в форме таблицы, в форме карты или схемы, в форме структурированного файла для скачивания;
- **наличие рубрикатора** массивов данных в пределах одного источника и функций поиска по данному рубрикатору.



Портал «Открытые данные» даст возможность населению искать данные в машиночитаемом виде и использовать их в рамках круга поставленных задач.

На портале будут содержаться данные в соответствии с нормативно-правовыми актами определенного органа власти.

Перечень набора открытых данных.

В ходе совместной реализации решения, мы предлагаем следующий набор открытых данных. Естественно, перечень данных может быть изменен на этапе согласования и реализации.

1. Общая информация об органе власти
2. Перечень территориальных подразделений
3. Сведения о вакантных должностях
4. Планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в рамках осуществления своих полномочий)
5. Реестр выданных заключений
6. Постановления органа власти
7. Распоряжения органа власти
8. Решения органа власти
9. Указы Президента
10. Распоряжения Президента
11. Решения судов о признании нормативных актов органа власти недействующими
12. Требования законодательства в области обработки персональных данных.

Поиск данных.

Для поиска информации будут применяться поисковые механизмы, разработанные по Концепции открытых данных, либо предоставляемые учетными системами органа государственной власти.

Поиск будет осуществляться по всем видам контента, включая информацию модуля «Открытых данных» - текст без ограничений используемых форматов хранения.

Система будет осуществлять поиск:

- с использованием полнотекстового индекса, обеспечивающего морфологический анализ вводимых пользователем слов всех языков, поддерживаемых Системой, и поиск всех их словоформ;
- с заданием логических отношений между словами (И, ИЛИ, НЕ);
- по заданным атрибутам;
- поиск информации с отбором по сочетанию параметров (различных атрибутов).

Результаты любого способа поиска будут представляться в виде списка, содержащего названия и краткие аннотации, а также ссылки найденного, обеспечивая прямой доступ к соответствующей учетной системе органа государственной власти для просмотра найденного контента.

Форматы и реестры данных.

На портале будет реализована возможность скачивания данных в разных форматах (MS Office, Openoffice, PDF), формирования сводных реестров открытых данных.

При формировании сводных реестров будут учтены следующие факторы:

- опубликованию подлежат первичные (неагрегированные) данные с полной детализацией;
- для каждого набора данных должно быть определено лицо, ответственное за содержание конкретного набора данных, его корректность, полноту и актуальность;

- для каждого набора данных должна быть установлена периодичность обновления с учетом потребности пользователей информации.

Сформированный реестр открытых данных утверждается государственным органом и подлежит публикации на официальном сайте органа в сети Интернет.

Отображение статусов открытых данных.

У администратора Портала будет возможность просматривать статус загружаемых данных. Для этого организована табличная форма со списком данных в форме:

Документ	Статус

Данным будут присваиваться следующие статусы: «Загрузка», «Собираются», «Данные отсутствуют».

Визуализация данных на портале.

Представление открытых данных на Портале должно быть понятным для населения. Мы предлагаем, помимо скачивания самих документов в машиночитаемом формате, реализовать и визуальное отображение информации.

О БЮДЖЕТЕ
ПРОЕКТ БЮДЖЕТА
БЮДЖЕТ
ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Сегодня 17 декабря 2013 года	Доходы бюджета	Мин. рублей	% от годового плана	Курс доллара США	Курс ЕВРО	Индекс ММВБ	Индекс РТС	Ставка ЦБ	Цена нефти марки Brent	Резерв
	Расходы бюджета	554,7	81,8	32,86	45,21	1479,24	1479,24	14,79	1479,24	1479,24
	Дефицит	567,5	77,4			1414,77				1414,77

5 декабря 2013. Добавлен новый отчет «Мониторинг: ценовой доступности лекарственных препаратов»

20.12.13 В ЕР надеются, что опыт Онищенко будет востребован в Роспотребнадзоре

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

	2013	2014	2015
Доходы	1458,3	1800,0	1694,0
Расходы	1603,8	1776,9	1880,0
Дефицит	205,5	172,9	195,0
	0,7	118,1	119,9

ВЕЛИЧИНА РЕЗЕРВНОГО ФОНДА

ОПРОС архив опросов

- 73% Новое качество жизни
- 20% Развитие транспортной системы
- 4% Инновационное развитие
- 3% Управление и безопасность

ОБЪЕМ ВВП, млрд. руб.

СРАВНЕНИЯ

Индикс, чем больше	2012	2013	2014
1458,3	1458,3	1293,3	148,7%
1606,0	1606,0	144,6	9,3%
1694,0	1694,0	144,6	9,3%

ЛУЧШИЙ РЕГИОН по налоговому потенциалу за 2012 год

Республика Удмуртия

НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ, в млн. рублей

Налог на прибыль, доходы

Налог на прибыль организаций

Налог на доходы физических лиц

Налог на прибыль, доходы

Всего 1 119 312 млн. руб.

792 105

332 212

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ПРОГРАММ

Доходы	4,324 трлн. руб.
Расходы	5,350 трлн. руб.
Дефицит	1,350 трлн. руб.

Главным источником доходов бюджета является национальный доход. В случае его недостаточности для покрытия финансовых нужд государство привлекает национальное богатство. Основные методы привлечения национального дохода в бюджет — это специальные налоги и сборы, которые устанавливаются исполнительной, а утверждаются законодательной властью.

В настоящее время разработан проект Федерального закона «О составе и структуре бюджетной классификации, который способствует сопоставимости бюджетной классификации Российской Федерации и бюджетной классификации стран с развитой рыночной экономикой. Необходимо отметить, что в последние годы осуществляется

АНАЛИТИКА

Россия завершила 2012 год с умеренным дефицитом бюджета. Тем не менее, министр финансов не готов в полной мере рываться этому факту: зависимость казны от нефти только увеличилась.

читать далее

ВАШЕ МНЕНИЕ

Бюджет для граждан

Оказывает ли областная бюджет финансовую помощь муниципальным бюджетам?

да

нет

не знаю

ПРЕИМУЩЕСТВА РАБОТЫ С «БАРС Групп»

Технологии «БАРС Групп» уже успешно зарекомендовали себя в таких федеральных органах власти, как Министерство финансов России, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, МЧС России и др. На программном обеспечении ЗАО «БАРС Групп» подготовлен проект бюджета Российской Федерации на 2014-2016 гг.

Специалисты нашей компании принимали участие в создании Единого портала бюджетной системы Российской Федерации - Электронный бюджет. (<http://budget.gov.ru/>).

В ТОП
23

**крупнейших поставщиков IT
в российском госсекторе**

по версии CNews Analytics

2
место

**крупнейших российских
SaaS-провайдеров**

по версии CNews Analytics

4
место

**участников
рынка ВІ-систем**

по версии аналитического центра TAdviser

1
место

**в рейтинге
крупнейших поставщиков
медицинских информационных
систем**

по версии CNews Analytics

В ТОП
10

**рейтинга быстрорастущих
компаний**

по версии «ТехУспех 2013»



лауреат премии
«Время инноваций-
2012» и
«Время инноваций-
2013»



Являемся участниками
экспертного
совета Минздрава РФ



Являемся участниками
экспертного
совета Минфина РФ
по электронному бюджету

